

의안번호	제117호
의결연월일	2019. 6. 26

2018 회계연도 세입·세출 결산승인의 건

심사보고서

I. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2019. 6. 4 예산군수

나. 회 부 일 자 : 2019. 6. 4 예산결산특별위원회

다. 상 정 일 자

○ 제250회 예산군의의회(제1차 정례회)

제1차 예산결산특별위원회 (2019. 6. 25.)

- 위원장·부위원장 선임, 상정, 제안 설명,

결산검사위원 개선 및 권고사항 보고, 검토보고, 질의·답변

○ 제250회 예산군의의회(제1차 정례회)

제2차 예산결산특별위원회 (2019. 6. 26.)

- 상정, 개선 및 권고사항에 대한 의견조율내용보고, 의결

II. 2018회계연도 결산

1. 세입·세출 결산 총괄

☐ 회 계 별

(단위: 백만원, %)

구분	예산액	예산현액 (A)	결 산						순세계 잉여금
			세입(B)	B/A	세출(C)	C/A	세계잉여금 (D=B-C)	D/A	
계	655,010	783,190	778,456	99.4	579,667	74	198,789	25	42,229
일반회계	616,311	744,136	738,919	99.3	558,747	75	180,172	24	24,024
특별회계	38,699	39,054	39,537	101.2	20,920	54	18,617	48	18,205

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.24~ p.31참조

☐ 연 도 별

(단위: 백만원, %)

구 분	예산액	예산현액 (A)	결 산 액		차 액 (A-C)	비 고
			세입(B) (B/A)	세출(C) (C/A)		
2016년도	575,411	691,550	691,076	517,882	173,668	
			99.9	74.8		
2017년도	588,523	722,138	726,501	546,619	179,882	
			100.6	75.7		
2018년도	655,010	783,190	778,456	579,667	203,523	
			99.4	74		

☐ 일반회계

1) 세입결산

(단위: 백만원, %)

구 분	2016년	2017년	2018년	비 고
예 산 현 액 (A)	658,680	684,916	744,136	
징수결정액 (B)	665,740	697,577	749,631	
수 납 액 (C)	658,048	689,450	738,919	
미수납액(B-C) (불납결손액)	7,692 (684)	8,127 (1,312)	10,712 (622)	

○ 일반회계 세입결산 세부내역

(단위: 백만원, %)

구 분	2017년 수납액(A)	2018년							
		예산현액		징수결정액		수납액(B)		전년대비 증감	
		금액	비율	금액	예산현액 대비	금액	징수율	금 액	비 율 (B/A)
계	689,450	744,136	100	749,631	100.7	738,919	98.6	49,469	7.2
지 방 세	45,558	48,789	6.6	54,218	111.1	50,921	93.9	5,363	11.8
세와수입	22,087	19,457	2.6	33,824	173.8	26,409	78.1	4,322	19.6
경 상 적	9,878	9,983	1.3	10,654	106.7	10,629	99.7	751	7.6
임 시 적	12,209	9,473	1.3	23,170	244.6	15,780	68.1	3,571	29.2
지방교부세	227,188	240,462	32.3	244,292	101.6	244,292	100	17,104	7.5
조정교부금	22,986	22,314	3.0	24,010	107.6	24,010	100	1,024	4.5
보 조 금	188,286	235,928	31.7	228,830	97.0	228,830	100	40,544	21.5
보전수입등 및 내부거래	183,345	177,185	23.8	164,457	92.8	164,457	100	△18,888	△10.3

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.37~ p.66참조

2) 세출결산

(단위: 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	비 고
예산현액(A)	658,680	684,916	744,136	
지 출 액(B)	502,773	526,933	558,747	
다음연도이월액(C)	133,615	127,825	154,351	
보조금반납금(D)	5,159	3,880	6,604	
집행잔액=A-B-C-D	17,133	26,279	24,434	

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.24~ p.31참조

※ 다음연도이월액 : 명시이월+사고이월+계속비이월

○ 집행잔액 발생 사유로는

(단위: 백만원, %)

회계연도	계	보 조 금 정 산 잔액	예산절감	계획변경 등 집행사유발생	예산집행잔액	예비비
2018년	24,434 (100)	4,659 (19.1)	-	259 (1.0)	12,288 (50.3)	7,228 (29.6)

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.67 ~ p.232 참조

○ 분야별 세출결산으로는

(단위: 백만원)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이월액	보조금 반납금	집행 잔액	지출률 (B/A)	비고
합 계	744,136	558,747	154,351	6,604	24,434	75.1	
일 반 공 공 행 정	72,503	65,390	4,891	11	2,211	90.2	
공 공 질 서 및 안 전	34,273	26,133	7,439	13	688	76.2	
교 육	8,302	8,207	76	2	17	98.9	
문 화 및 관 광	46,484	28,530	16,742	210	1,002	61.4	
환 경 보 호	108,327	56,836	50,122	280	1,088	52.5	
사 회 복 지	110,585	106,976	1,398	1,153	1,059	96.8	
보 건	17,388	16,846	20	138	384	96.9	
농 립 해 양 수 산	131,085	101,291	21,068	2,656	6,070	77.3	
산 업 · 중 소 기 업	26,919	10,395	13,910	2,094	521	38.6	
수 송 및 교 통	38,848	27,712	10,595	36	505	71.3	
국 토 및 지 역 개 발	73,015	44,394	28,090	10	520	60.8	
예 비 비	7,228	-	-	-	7,228	-	
기 타	69,179	66,037	-	1	3,141	95.5	

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.67 ~ p.72 참조

□ 세입결산액과 세출결산액의 차액인 세계잉여금은

1,801억 7,147만원으로

- 다음연도 이월액 1,495억 4,100만원
(명시 638억724만원, 사고 73억3,878만원, 계속비 783억9,506만원)
- 보조금 반납금 66억 365만원이며
- 이를 제외한 순세계잉여금은 240억 2,364만원임.

□ 세출예산의 이용·이체·전용내역은

(단위: 백만원)

구 분	건 수	예산액(A)	감 액	증 액(B)	비율(B/A)
계	109	51,101	43,792	43,792	85.7
이 용	-	-	-	-	-
전 용	24	8,269	960	960	11.6
이 체	85	42,832	42,832	42,832	100

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p. 333 ~ P. 351 참조

○ 이체발생 사유는 조직개편에 따른 것임.

【검토의견】

○ 세입결산 검토의견

- 일반회계 세입결산액은 7,389억 1,900만원으로
지난해 6,894억 5,000만원보다 494억 6,900만원이 증가하였음.
- ▶ 주요 증가내용은 세외수입 43억 2,200만원,
지방교부세 171억 400만원, 보조금 405억 4,400만원 등으로
특히, 보조금은 전년대비 21% 증가하였음.

- 징수결정액 7,496억 3,100만원 중 미수납액이 107억 1,200만원으로 지난해 81억 2,700만원 보다 24% 증가하였음.
미수납 사유를 보면 납세태만이 40억 7,000만원에 이르므로 지속적인 채권확보와 징수대책을 마련하는 등 적극적인 징수 의지가 요구 됨.

○ 세출결산 검토의견

- 2018회계연도 일반회계 지출액은 예산현액의 75.1%에 해당하는 5,587억 4,700만원으로 이월액은 1,543억 5,100만원(자금없는 이월포함)이고 이중 명시이월액은 642억 5,000만원, 사고이월액은 73억 3,900만원, 계속비이월액은 827억 6,200만원으로
- 최근 3년간 세출결산 내역을 보면 다음연도 이월액이 매년 증가하고 있으며, 이월예산의 대부분은 보상지연, 행정절차 이행 공기부족 등으로, 이월을 최소화하기 위하여 예산편성단계부터 사업내용을 면밀히 검토하여 적극적인 사업추진과 예산집행이 요구됨.
- 순세계잉여금은 집행잔액발생이 주 원인으로 예산의 과다편성이나 소극적 예산운영에 따른 것으로, 2018년도 순세계잉여금은 전년도와 비교하면 82억 8,400만원이 감소하여 재정운영의 효율성이 나아졌다고 볼 수 있으며 이에 대한 지속적 관리와 노력이 필요함.

- 불용액은 예산현액의 4.2%에 해당하는 310억 3,800만원이며 불용액 발생의 주요사유는 대부분 예산집행 후 불용한 잔액임. 이는 매 회계연도 결산검사 시 반복적으로 지적되는 사항으로 예산신청시 사업규모나 시기, 집행상황 등을 고려하여 충분한 사업 검토가 필요하고, 재원조달, 사업계획 변경 등 여건 변동으로 불용액 발생이 예상되는 경우 추경예산에 반영하여 필요한 사업에 효과적으로 사용되도록 하여야 함.

(예산현액 전액이 불용된 사업)

(단위 : 천원)

부 서 명	세 부 사 업 명 (통 계 목)	예산현액	지출액	불용액
계	7건	634,860	0	634,860
주민복지과	어린이집 환경개선 (민간자본사업보조(이전재원))	95,710	0	95,710
문화관광과	관광기획관리(기타보상금)	5,000	0	5,000
환 경 과	도립공원관리(시설비)	10,000	0	10,000
산림축산과	산불진화체계구축 및 운영(시군경상) (민간인위탁교육비)	9,150	0	9,150
산림축산과	쇠죽한우설비(민간자본사업보조(이전재원))	500,000	0	500,000
건설교통과	한발대비용수개발사업(보조)(공공운영비)	9,000	0	9,000
안전관리과	지방하천정비(화산천고향의강정비사업) (행사실비보상금)	6,000	0	6,000

□ 특별회계 결산현황

1) 세입결산

(단위:백만원,%)

구 분	2016년	2017년	2018년	비 고
예 산 현 액 (A)	32,133	37,222	39,054	
징수결정액 (B)	33,944	38,421	40,712	
수 납 액 (C)	33,028	37,052	39,537	
불납결손액(D)	71	54	35	
미 수 납 액 (B-C-D)	845	1,315	1,140	

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.24~ p.31참조

○ 회계별 세부내역

(단위:백만원,%)

구 분	예산 현액	징수결정액		수납액		불납 결손액	미수납액
		금액	예산현액 대비	금액	징수율		
합 계	39,054	40,712	104.2	39,537	97.1	35	1,140
공 기 업 특 별 회 계	7,629	8,471	111.0	8,077	95.3	10	384
상 수 도 특 별 회 계	7,629	8,471	111.0	8,077	95.3	10	384
기 타 특 별 회 계	31,425	32,241	102.6	31,460	97.6	25	756
하 수 도 사 업	6,719	7,346	109.3	6,898	93.9	-	449
의 료 급 여 기 금	828	925	111.7	822	88.9	-	103
국민기초생활보장수급자 생 활 안 정 기 금	427	497	116.4	413	83.1	-	84
농 공 지 구 조 성 사 업	1,905	1,931	101.4	1,923	99.6	-	8
주 차 장 사 업	106	181	170.8	114	63.0	25	42
장기미집행도시계획 시 설 대 지 보 상	1,011	1,012	100.1	1,012	100.0	-	-
기 반 시 설	89	157	176.4	88	56.1	-	69
산업단지조성사업	659	694	105.3	692	99.7	-	2
폐 기 물 처 리 시 설	13,451	13,451	100.0	13,451	100.0	-	-
학 교 급 식 지 원 센 터	6,230	6,047	97.1	6,047	100.0	-	-

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.233~ p.331참조

2) 세출결산

(단위: 백만원)

구 분	2016년	2017년	2018년	비 고
예산현액(A)	32,869	37,222	39,054	
지 출 액(B)	15,108	19,686	20,920	
다음연도이월액(C)	554	356	376	
집행잔액=A-B-C	17,207	17,180	17,758	

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.24~ p.31참조

※ 다음연도이월액 : 명시이월+사고이월+계속비이월

○ 회계별 세부내역

(단위:백만원,%)

구 분	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도 이 월 액	집행잔액	지출율 (B/A)	비고
합 계	39,054	20,920	376	17,758	53.6	
공 기 업 특 별 회 계	7,629	5,719	-	1,910	75.0	
상 수 도 특 별 회 계	7,629	5,719	-	1,910	75.0	
기 타 특 별 회 계	31,425	15,201	376	15,848	48.4	
하 수 도 사 업	6,719	6,166	274	279	91.8	
의 료 급 여 기 금	828	645	-	183	77.9	
국민기초생활보장수급 자 생활안정기금	427	2	-	425	0.5	
농 공 지 구 조 성 사 업	1,905	1,600	35	270	84.0	
주 차 장 사 업	106	36	37	33	34.0	
장기미집행도시계획 시설 태 지 보 상	1,011	592	-	419	58.6	
기 반 시 설	89	-	-	89	-	
산업단지조성사업	659	190	30	439	28.8	
폐 기 물 처 리 시 설	13,451	-	-	13,451	-	
학 교 급 식 지 원 센 터	6,230	5,970	-	260	95.8	

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.233~ p.331참조

【검토의견】

- 2018회계연도 특별회계 예산현액은 390억 5,400만원이며, 지출액은 209억 2,000만원으로 예산현액대비 지출률 53.6%임
- 특정 세입·세출로 운영되는 특별회계를 일부 특별회계에서 예산의 대부분을 예비비로 편성하여 운용하는 것은 개선하여야 하며 본연의 목적대로 사업이 진행될 수 있도록 예산운용의 효율성을 기해야 할 것임

2. 이월비 결산

- 일반 및 특별회계의 다음연도이월액

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액	다음연도 이월액				이월률 (%)
		계	명시이월	사고이월	계속비	
합 계	783,190	154,727	64,581	7,384	82,762	
일 반 회 계	744,136	154,351	64,250	7,339	82,762	20.7
특 별 회 계	39,054	376	331	45	-	1.0

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산부속서류 p.435 ~ p.473 참조

<일반회계>

총 230건에 1,336억1,500만원이며,

- 명시이월사업은 보훈시설관리 등 118건에 281억 7,465만원,
- 사고이월사업은 노인복지시설 등 48건에 73억 4,540만원,
- 계속비이월은 노인종합복지관신축 이전사업 등 64건에 980억 9,478만원임.

〈특별회계〉

총 3건에 5억 5,391만원이며,

- 명시이월사업은 상수도시설정비 2건에 5억969만원
- 사고이월사업은 상수도 시설정비 1건에 4,422만원임.

【검토의견】

- 이월사업은 대부분 행정절차 및 토지보상 협의지연, 공기부족 등의 사유로 다음연도로 이월한 것으로 사업을 조기에 발주하여 예산을 집행할 수 있도록 적극적인 사업추진이 요구됨.

3. 채무부담 행위 결산: 해당없음

4. 기금 결산

○ 기금결산내역

(단위:천원)

구분 종류별	2017년도말 조성액 (A)	당 해 연 도 증 감 액(B)			2018년도말 조성액 (C=A+B)
		조성액 (a)	사용액 (b)	증감액 (a-b)	
합 계	17,670	6,981	3,349	3,632	21,302
포 괄 기 금	14,934	3,924	1,421	2,503	17,437
군 신청사건립기금	68		68	△68	-
식품진흥기금	282	32	47	△15	267
주민지원기금	356	607	602	5	360
옥외광고발권금		207	169	38	38
재난관리기금	2,030	2,211	1,041	1,170	3,200

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출결산서 p.361 ~ p.388 참조

【검토의견】

- 기금은 특정한 행정목적을 달성하기 위하여 설치하는 것으로 지방자치단체 기금관리법에 의거 설치목적과 지역실정에 맞게 기금의 존속기한을 설정하여 관리 운용하여야 하며,
- 우리군은 포괄기금 등 총 6개 기금을 운용하고 있으며, 기금운용 계획에 따라 효율적으로 운영함.

5. 채권 결산

(단위: 백만원)

구 분	2017년도말 현 재 액	2018년도 증·감액		2018년도말 현 재 액	비 고
		발생액	소멸액		
합 계	11,164	1,102	1,917	10,349	
일 반 회 계	6,277	329	862	5,744	
특 별 회 계	1,167	251	411	1,007	
기 금	3,720	522	644	3,598	

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.495~ p.500 참조

6. 채무 결산

○ 채무결산내역

(단위: 백만원)

구 분	2017년도말 현 재 액	2018년도 증감		2018년도말 현 재 액
		발생액	소멸액	
합 계	4,649	-	4,649	-
일 반 회 계	3,996	-	3,996	-
기타특별회계	653	-	653	-

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출 결산서 p.501~ p.504 참조

7. 공유재산 결산

○ 공유재산 증감 및 현재액(용도별)

(단위: 천, 백만원)

구 분		2017년도말 현 재 액		2018년도 증감액				2018년도말 현 재 액	
				증 가		감 소			
합 계		수 량	가 격	수 량	가 격	수 량	가 격	수 량	가 격
		183,585	1,132,294	49,862	232,554	1,928	66,177	231,519	1,298,671
행 정 재 산	소 계	172,558	1,026,650	49,812	222,643	1,897	47,046	220,473	1,026,247
	공 용 재 산	7,462	184,709	639	87,762	139	16,770	7,962	255,701
	공공용재산	164,965	830,953	49,173	134,192	1,758	30,276	212,380	934,869
	기업용재산	27	4,311	-	-	-	-	27	4,311
	보 존 재 산	104	6,677	-	689	-	-	104	7,366
일 반 재 산		11,207	105,644	50	9,911	31	19,131	11,046	96,424

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출결산부속서류 p.477~ p.480참조

8. 물품 결산

(단위: 점, 백만원)

구 분	2017년도말 현 재 액		2018년도 증감				2018년도말 현 재 액	
			취 득		처 분			
	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액	수 량	금 액
합 계	667	7,387	77	547	23	94	721	7,840

※ 세부내역: 2018회계연도 세입세출결산부속서류 p.481~ p.487 참조

Ⅲ. 종합검토의견(전문위원 : 이인숙)

- 지난 3월 27일부터 4월 15일까지 20일간 실시 된 결산검사와 금번 결산심사는 2018 회계연도의 수입과 지출의 실적을 확정적인 계수로 표현하는 것으로서
- 의회에서 승인·의결한 대로 예산을 집행하였는지를 규명하는 사후적 재정 감독수단으로 단지 승인함으로써 끝나는 것이 아니고 결산심사 과정에서 나타난 문제점과 개선사항을 다음연도에 적극 반영하여 재정운영 상황을 더욱 건전하게 하는데 목적이 있음.
- 최근 3년간 우리군의 재정규모는 지방교부세 및 조정교부금, 보조금 등 정부예산을 적극적으로 확보하여 이전재원이 증가하였고 지방채 전액 상환으로 건전재정운영 기반을 마련하였으나, 과다한 사업비 이월과 집행잔액 발생으로 인한 국도비 반환, 불용액 발생에 대하여는 적극적인 사업추진이 필요함.
- 보다 상세한 내용은 2018년도 세입세출 결산서 및 부속서류와 제안 설명자료, 결산검사위원의 결산검사 의견서를 참고하여 주시기 바람.

Ⅳ. 질의답변 요지

- 없 음

Ⅴ. 개선 및 권고 사항

- 행정기관 착오로 인한 세입금 환급 발생 개선
- 예산의 전용 및 변경 기준 준수 권고
- 세출예산 불용(전액)액 집행 철저
- 성과지표 목표치 하향설정 및 실적부진
- 사회단체 보조금 지급 철저
- 재무제표 검토보고서 작성 및 절차 이행 철저
- 세입추계(예산)의 정확성 제고
- 기타특별회계 미수납분 수납 철저

Ⅵ. 심 사 결 과

- 「원안가결」

Ⅶ. 소수의견 요지

- 없 음

Ⅷ. 기타 필요한 사항

- 없 음