

제102회 정례회
2002. 12. 24 (火) 10:00
예산결산특별위원회

檢 討 報 告

2003年度第3回一般 및 特別會計追加更正歲入·歲出豫算(案)
— 豫算決算特別委員會 —

專 門 委 員 張 淳 根

2002年度第3回追加更正歳入・歳出豫算(案)

- 儉 討 報 告 -

□ 豫算概要

1. 세출예산안 총규모

(단위:천원,%)

구 분	2002.제3회 추경예산안액		2002년 기정예산액		2002년 예산총액		비고
	(A)	증감율	(B)	구성비	(A+B)	구성비	
계	2,991,460	1.8	162,548,540	100	165,540,000	100	
일 반 회 계	3,316,000	2.3	146,926,000	90.4	150,242,000	90.8	
특 별 회 계	△324,540	△2.1	15,622,540	9.6	15,298,000	9.2	

○ 2002년도 제3회 추가경정 예산안 세출 예산총액은 29억 9,146만원으로 기정예산액 1,625억 4,854만원으로 1.8%가 증액된 1,655억 4,000만원임

- 일반회계 세출예산액은 33억 1,600만원으로, 기정예산액 1,469억 2,600만원보다 2.3%가 증가된 1,502억 4,200만원이 되고,

- 특별회계 세출예산액은 3억 2,454만원으로 기정예산액 156억 2,254만원보다 2.1%가 감소된 152억 9,800만원임.

○ 2002년도 예산총액의 회계별 규모 비율로 볼 때

- 일반회계가 90.8%이며 특별회계가 9.2%를 차지하고 있음.

2. 일반회계

가. 세입 예산안 총규모

(단위:천원,%)

구 분		2002.제3회 추경예산안액		2002년 기정예산액		2002년 예산총액		비고
		(A)	증감율	(B)	구성비	(A+B)	구성비	
계		3,316,000	2.3	146,926,000	100	150,242,000	100	
자 체 재 원	소 계	1,850,468	6.5	28,428,459	19.3	30,279,927	20.2	
	지 방 세	1,200,000	8.5	14,060,178	9.6	15,260,178	10.2	
	세외 수입	650,468	4.5	14,369,281	9.7	15,019,749	10.0	
	경 상 적	528,600	13.6	3,888,756	2.6	4,417,356	2.9	
	임 시 적	121,868	1.2	10,480,525	7.1	10,602,393	7.1	
의 존 재 원	소 계	1,465,532	1.2	118,496,541	80.7	119,962,073	79.8	
	교 부 세	430,300	0.7	58,100,000	39.5	58,530,300	39.0	
	지방양여금	-	-	11,570,240	7.9	11,570,240	7.7	
	재정보전금	570,000	22.1	2,581,500	1.8	3,151,500	2.1	
	보 조 금	465,232	1.0	46,244,801	31.5	46,710,033	31.0	
	국 고	△190,470	△0.7	28,504,446	19.4	28,313,976	18.8	
	도 비	655,702	3.7	17,740,355	12.1	18,396,057	12.2	

- 2002년도 제3회 추경예산안 일반회계 세입 예산액은 33억 1,600만원이 증액 편성되었는데 재원별 내역을 보면

자체재원

에 있어 기정예산액의 6.5%인 18억 5,046만 8천원이 증액 편성됨

- 지방세가 12억원으로서 8.5%가 증액 편성되었고,
 - 주민세 2억, 자동차세 3억원, 도축세 6천만원, 주행세 3억 6천만원, 재산세 9천만원, 종합토지세 8천만원, 도시계획세 2천만원, 사업소세 7천만원, 과년도수입 2천만원
- 세외수입은 6억 5,046만 8천원으로 4.5% 증액 편성 되었음.
 - 수수료수입 2억 1천만원
 - 이자수입 2억 8,900만원
 - 기타 1억 5,146만 8천원

의존재원

에 있어 기정예산액의 1.2%인 14억 6,553만 2천원이 증액 편성되었는데

- 지방교부세가 4억 3,030만원으로서 0.7% 증액
- 재정보조금이 5억 7,000만원으로 22.1% 증액
- 국·도비 보조금이 4억 6,523만 2천원으로서 1.0% 증액
 - 국고보조금이 1억 9,047만원이 감액되었으며
 - 도비보조금 6억 5,570만 2천원이 증액 편성되었음

나. 세 출

<기능별>

(단위:천원, %)

구 분	2002.제3회 추경예산안액		2002년 기정예산액		2002년 예산총액		비고
	(A)	증감율	(B)	구성비	(A+B)	구성비	
계	3,316,000	2.3	146,926,000	100	150,242,000	100	
일반행정비	5,693	0.0	33,773,374	23.0	33,779,067	22.5	
사회개발비	1,151,694	2.0	59,016,582	40.2	60,168,276	40.1	
경제개발비	1,515,056	3.2	47,756,865	32.5	49,271,921	32.8	
민 방 위 비	346,100	43.6	794,711	0.5	1,140,811	0.7	
지 원 및 기 타 경 비	297,457	5.3	5,584,468	3.8	5,881,925	3.9	

○ 2002년도 제3회 추경예산안 일반회계 세출예산액 33억 1,600만원의
기능별 편성 내역은

- 일반행정비가 569만 3천원이며
- 사회개발비가 11억 5,169만 4천원이고
- 경제개발비가 15억 1,505만 6천원이며 ,
- 민방위비가 3억 4,610만원이고
- 지원 및 기타경비가 2억 9,745만 7천원 증액 편성되었음.

<항목별>

(단위:천원, %)

구 분	2002.제2회 추경예산안액		2002년 기정예산액		2002년 예산총액		비 고
	(A)	증감율	(B)	구성비	(A+B)	구성비	
계	3,316,000	2.3	146,926,000	100	150,242,000	100	
인 건 비	△60,550	△0.3	19,829,789	13.5	19,769,239	13.16	
물 건 비	124,707	0.8	16,483,178	11.2	16,607,885	11.05	
이 전 경 비	△1,137,680	△3.4	33,185,224	22.6	32,047,544	21.33	
자 본 지 출	3,503,066	5.0	70,737,144	48.1	74,240,210	49.41	
융자 및 출자	-	-	147,000	0.1	147,000	0.10	
보 전 재 원	-	-	542,750	0.4	542,750	0.36	
내 부 거 래	589,000	32.0	1,838,197	1.3	2,427,197	1.62	
예비비및기타	297,457	7.2	4,162,718	2.8	4,460,175	2.97	

○ 2002년도 제3회 추경 세출 예산 33억 1,600만원의 항목별(성질별) 증감액 내역으로는

- 인 건 비가 6,055만원 감액되었으며,
- 물 건 비가 1억 2,470만 7천원 증액되었고 ,
- 이전경비가 11억 3,768만원이 감액되었으며,
- 자본지출이 35억 306만 6천원이 증액되었고,
- 내부거래는 5억 8,900만원이 증액되었으며,
- 예비비 및 기타는 2억 9,745만 7천원이 증액편성 되었음.

3. 특별회계 예산안

(단위:천원, %)

구 분	2002.제2회 추경예산안액		2002년 기정예산액		2002년 예산총액		비고
	(A)	증감율	(B)	구성비	(A+B)	구성비	
계	△324,540	△2.1	15,622,540	100	15,298,000	100	
상수도 사업	△48,000	△0.9	5,068,000	32.4	5,020,000	32.8	
하수도 사업	80,868	7.9	1,056,132	6.8	1,137,000	7.4	
주 택 사 업	-	-	306,281	2.0	306,281	2.0	
의료보호기금	535	0.04	1,090,162	7.0	1,090,697	7.1	
새마을주민소득 기금운영관리	-	-	522,294	3.3	522,294	3.4	
영세민생활안정 기 금	38,104	60.5	63,000	0.4	101,104	0.7	
농공지구조성 사 업	900,833	44.2	2,037,000	13.1	2,937,833	19.2	
토지구획정리 사 업	-	-	1,270,000	8.1	1,270,000	8.3	
주차장사업	△20,725	△16.3	127,186	0.8	106,461	0.7	
덕산온천관광지 2 차 지 구 기반조성사업	△1,220,627	△80.3	1,520,627	9.7	300,000	2.0	
공 설 묘 지	△55,528	△3.2	1,719,858	11.0	1,664,330	10.9	
대 회 리 일 단 의 주택지조성사업	-	-	842,000	5.4	842,000	5.5	

- 2002년도 제3회 추경예산안중 특별회계는 3억 2,454만원이 감액 편성되었는데 특별회계 종류별 편성 내역은
 - 상수도사업 특별회계가 4,800만원이 감액되어 예산총액은 50억 2,000만원이며,
 - 하수도사업 특별회계는 8,086만 8천원 증액되어 11억 3,700만원이며,
 - 의료보호기금 특별회계가 535만원을 증액 편성하여 예산총액은 10억 9,069만 7천원이며,
 - 영세민생활안정기금 특별회계는 3,810만 4천원을 증액하여 예산총액은 1억 110만 4천원임.
 - 농공지구사업 특별회계는 9억 83만 3천원을 증액하여 예산총액은 29억 3,783만 3천원이고,
 - 주차장사업 특별회계는 2,072만 5천원을 감액 편성하여 예산총액은 1억 646만 1천원이며,
 - 덕산온천관광지 2차지구 기반조성사업 특별회계는 12억 2,062만 7천원을 감액 편성하여 예산총액은 3억원임.
 - 공설묘지 특별회계는 5,552만 8천원을 감액 편성하여 예산총액은 16억 6,433만원이 되겠습니다.

4. 명시이월사업내역

(일반회계)

(단위: 천원)

사 업 명	예 산 과 목 (세 목)	예 산 액	이 월 액	명시이월사유
계(31건)		6,822,820	6,809,108	
정보화 시범마을 조성 (PC구입)	자 산 및 물품취득비	100,000	100,000	행정자치부의 장비납품 및 사업 발주의 지연
정보화 시범마을 조성 (마을정보센터 구축)	시 설 비	120,000	120,000	"
체납세징수 및 체납처분용 차량구입	자 산 및 물품취득비	25,000	25,000	제3회 추경편성 구입 기간 부족
김정희고택 보수	시 설 비	139,160	134,150	입찰기간과 절대공기 150일 부족
덕산향교 보수	"	198,800	192,717	"
정동호가옥 보수	"	30,000	28,596	"
김정희고택 보수	시설부대비	840	840	"
덕산향교 보수	"	1,200	1,200	"
예산문화원 부대시설 마무리	시 설 비	30,000	30,000	지장물철거 및 절대공기 120일 부족
일산이수정 보수	"	40,000	40,000	제3회추경반영설계기간 등 절대공기 150일부족
공설운동장성화대 및 공중 화장실 설치 실시설계	"	35,000	35,000	화장실 및 성화대 설계기간70일부족
공설운동장 주변토지 매입	"	160,000	160,000	토지매입협의중매입건물 주 2003년도 이주계획
공동묘지 이전사업	"	500,620	500,620	분 묘 이 장 지 연 절 대 공 기 부 족
공동묘지 이전사업 부대비	시설부대비	7,380	6,165	"
산업대진입로-국도32호선 간 도로개설사업	시 설 비	1,693,880	1,693,880	제3회추경 예산반영 절 대 공 기 부 족
산업대진입로-국도32호선 간 도로개설사업 시설부대비	시설부대비	6,120	6,120	"
산성리-주교삼거리간 중앙로 개설	시 설 비	295,340	295,340	손실보상 협의 및 절 대 공 기 부 족
산성리-주교삼거리간 중앙로 개설 시설부대비	시설부대비	4,660	4,660	"

도시계획도로편입토지 보상금감정평가수수료	시설부대비	2,000	2,000	제3회추경반영보상금 지 급 기 간 부 족
도시계획도로편입토지 보 상 금		295,985	295,985	"
보덕사진입로포장공사	시 설 비	140,000	140,000	절대공기 180일부족
대련사진입로포장공사	"	200,000	200,000	"
고품질쌀생산대책 (친환경비료공급)	민간자본보조	399,750	399,750	사업지침 수립 및 대상자선정장기간소요
시설원에농가보행형관리기 지원사업	"	151,960	151,960	사업대상자선정 및 기대공급장기간소요
축산종합타운건립	"	430,000	430,000	절대공기 180일 부족
축산분뇨액비지원화 (부 속 제)	"	20,000	20,000	대상자선정 및 사업추진기간부족
가축방역지원차량구입	자 산 및 물품취득비	12,000	12,000	차량구입기간 부족
주요도로차단방역 소독시설설치	"	12,000	12,000	"
한우고급육생산 (육질개선)사업	민간자본보조	49,000	49,000	대상자 선정 및 사업추진기간부족
역전시장정비사업지장물영 업 보상	시 설 비	100,000	100,000	사업자선정지연 및 사업추진기간부족
역전시장정비사업 철거비	"	49,550	49,550	"
역전시장 재개발토지매입	"	50,000	50,000	"
역전시장정비사업 철거공사 부대비	시설부대비	450	450	"
관악전문산업단지오폐수처 리장기본설시설계용역	시 설 비	80,000	80,000	절대 공기 부족
덕산온천관광지온천공매입	"	300,000	300,000	온천공소유자와 미협의
농업테크노파크보도설치	"	100,000	100,000	절대공기 150일 부족
공설운동장진입로확포장	"	700,000	700,000	절대공기 210일 부족

예산소방서 개·보수 및 신축 공사	시 설 비	332,920	332,920	절대공기부족
예산소방서 개·보수 및 신축공사 감리비	감 리 비	7,525	7,525	"
예산소방서 개·보수 및 신축공사 부대비	시설부대비	1,680	1,680	"

<농공지구조성사업 특별회계>

(단위: 천원)

사 업 명	예 산 과 목 (세 목)	예 산 액	이 월 액	명시이월사유
제2건		800,000	800,000	
관작전문산업단지조성 (대체대로개설, 용지매수)	시 설 비	400,000	400,000	제3회추경반영 절대공기부족
관작전문산업단지조성 (지하수개발, 환경영향평가)	"	397,120	397,120	"
삼교산업단지조성사업 시설부대비	시설부대비	2,880	2,880	"

- 명시이월사업 일반회계는 정보화 시범마을 조성(PC구입) 사업의 30건으로서 총 사업비 68억 2,282만원 중 1,371만 2천원을 설계비 등으로 집행하였으며, 68억 910만 8천원은 절대공기부족 등으로 명시이월하였으며, 특별회계는 관작전문산업단지 조성의 1건으로서 총 사업비 8억원 전액을 절대공기부족으로 명시이월 하였음.

5. 계속비 조서

(일반회계)

(단위:천원)

사 업 명	구분	총 액	전 전 년 도 이 전			전 년 도 이 전			당해연도 계 획 액 (2002)	금후계획액	
			예산액	집행액	잔 액	예산액	집행액	잔 액		2003	2004
쓰레기종합위생 매립장설치사업	당초	13,670,000	4,300,000	108,401	4,191,599	22,150,000	399,444	6,002,155	2,600,000	4,620,000	
	변경	15,250,000	4,300,000	108,401	4,191,599	2,150,000	399,444	6,002,155	2,600,000	6,200,000	
판산교가설공사	당초	9,894,000				1,954,000	163,895	1,790,105	720,000	7,220,000	
	변경	9,894,000				1,954,000	1,207,445	746,555	720,000	933,000	6,287,000
상 궁 2지구 경지정리사업	당초	1,521,000							360,000	1,161,000	
	변경	1,553,000							620,000	933,000	
운 곡 지 구 받기반정비사업	당초	1,905,000							575,000	1,330,000	
	변경	1,500,000							575,000	925,000	

(기타특별회계)

(단위:천원)

사 업 명	구분	총 액	전 전 년 도 이 전			전 년 도 이 전			당해연도 계 획 액 (2002)	금후 계획액	
			예산액	집행액	잔 액	예산액	집행액	잔 액		2003	2004
덕산온천관광지 2 차 지 구 기반 조성 사업	당초	26,329,095	18,167,428	11,466,801	6,684,727 (15,900)	264,000	237,514	6,711,213	7,897,667		
	변경	26,329,095	18,167,428	11,466,801	6,684,727 (15,900)	264,000	237,514	6,711,213	300,000	7,597,667	
대회리 일단의 주택지조성사업	당초	2,842,000							842,000	2,000,000	
	변경	4,342,000							842,000	3,500,000	

(일반회계)

- 쓰레기 종합위생매립장 설치사업은 2001년도에 발주하였으며, 현재 공정은 35%로 토공 및 침출수 저류조 기초공사중이며 2003년도에 완료할 계획임.
- 판산교 가설공사는 2001년도에 용역 발주하여 금년도 4월에 총액발주하였으며, 2005년도까지 사업 완료할 계획으로 추진중에 있음.
- 상궁2지구 경지정리사업은 금년도에 가을착수하여 2003년도 봄마무리 사업으로서 9억 3,300만원을 지원하여 완료하는 사업임.
- 운곡지구 밭기반 정비사업 금년도에 가을착수하여 2003년도에 봄마무리사업으로서 13억 3,000만원을 지원하여 완료하는 사업임.

(기타 특별회계)

- 덕산온천관광지 2차지구 기반조성사업은 '96년도에 착공하여 기반조성공사는 완료하였으나 체비지 매각의 어려움으로 개발조합과 긴밀히 협조하여 원만하게 해결될 수 있도록 추진중에 있음.
- 대회리일단의 주택지조성사업은 금년도에 기반조성공사를 발주하여 2003년도에 35억원을 투자하여 완료할 계획임.

6. 검토의견

□ 제3회추경 예산안 세입·세출 규모를 보면 총규모 1,655억 4,000만원으로 기정예산액 1,625억 4,854만원보다 1.8%가 증액된 29억 9,146만원으로서

- 세입부문에 있어서 자체재원의 지방세 수입 및 세외수입의 변동분과 지방교부세 증액 및 국도비보조금 등의 변동에 따른 증감액을 조정한 것으로서 자체재원이 6.5% 증가한 반면 의존재원은 1.2%로서 정부 예산확보 등에 많은 요구가 필요할 것으로 생각됨.
- 세출부문에 있어 필수경비 및 사업의 불요불급한 재원을 정리하고 예비비를 증액 편성한 것으로서 한정된 재원을 보다 효율적으로 필요한 부문에 편성된 것으로 보이며,
 - 국민기초생활보장수급자생계주거비(125쪽) 3억 7,016만 8천원이 증액되었고, 교육급여에서(126쪽) △8,158만원이 감액되었는데 증감분에 따른 설명이 필요하며,
 - 농업인자녀 학자금 지원(141쪽) △8억 7,442만 8천원의 과다금액이 감액된 바, 군비에서 49.0%인 4억 2,847만 1천원이 감액된 것은 당초계획 인원이 잘못된 것은 아닌지 설명이 요구됨
 - 관작전문산업단지 오폐수처리장 기본설시설계용역(158쪽) 8,000만원의 설계용역비는 절대공기부족으로 명시이월된바 사업내용의 구체적인 설명이 필요합니다.
 - 매년 발생하는 명시이월사업(207쪽)은 특별한 사유가 발생한 사업에 대하여 이월하여야 함에도 불구하고 일반회계 및 특별회계 포함 33건 중에서 제3회추경에 반영되어 명시이월된 사업이 54.5%인 18건으로 대부분 절대공기부족 및 사업투자기간 부족 등으로서 가능한 명시이월사업이 발생되지 않도록 많은 노력이 필요할 것으로 사료됨.

- 계속비사업(219쪽)은 장기간 소요되는 사업으로서 일반 및 특별회계 포함 6건의 대단위사업으로 총 사업비 588억 6,809만 5천원으로서 사업의 효율성과 년도별 계획에 의한 사업추진에 차질이 없도록 세밀한 계획과 사업비의 확보방안에 많은 노력이 있어야 할 것이며,
 - 덕산온천관광지 2차지구 기반조성사업 특별회계 채비지매각(275쪽)은 △13억 2,062만 7천원이 사업수입에서 삭감되므로 인하여 덕산온천지구의 개발지연에 큰 문제점으로 대두되어 오고 있는 실정으로 대책마련이 조속히 이루어질 수 있도록 촉구할 필요가 있다고 생각됨.
- 끝으로 제상된 주요사업비의 타당성과 특정한 목적을 위해 추경예산안에 편성한 것은 없는지와 추경예산에서 본예산 세출의 일부 증감등은 타당한지 등 세밀히 살펴 한정된 예산이 필요한 부분에 투자될 수 있도록 세밀한 심사가 이루어져야 할 것으로 사료됨