

의안번호	제 9 호
의결연월일	1998. 9. 7.

1998년도제1회추가경정세입·세출예산안

심사보고서

1. 심사대상

- 일반 및 특별회계 세입·세출

2. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 1998. 8. 19. 예산군수

나. 회부일자 : 1998. 8. 24

다. 상정일자 : 제65회 예산군의회(임시회)

- 제1차 예산결산특별위원회('98. 9. 3)

- 상정, 검토보고, 설명, 질의·답변

- 제2차 예산결산특별위원회('98. 9. 4)

- 상정, 설명, 질의·답변

- 제3차 예산결산특별위원회('98. 9. 5)

- 상정, 계수조정, 의결

3. 예산안 규모

○ 세 입

(단위 : 천원)

회 계 별		'98예산총액	기정 예산액	제1회 추경 예산액	증감비율 (%)	비 고
합 계		115,191,405	129,235,094	△ 14,043,689	△ 10.8	
일반회계	소 계	102,853,000	113,608,000	△ 10,755,000	△ 9.4	
	지방세	11,930,000	11,930,000	-	-	
	세외 수입	14,668,009	14,123,983	544,026	3.9	
	지방교부세	33,342,000	34,561,000	△ 1,219,000	△ 3.5	
	지방양여금	6,361,545	6,304,000	57,545	0.9	
	보조금	34,423,446	37,489,017	△ 3,065,571	△ 8.1	
	지방채	2,128,000	9,200,000	△ 7,072,000	△ 76.8	
특별회계	소 계	12,338,405	15,627,094	△ 3,288,689	△ 21.0	
	세외 수입	8,380,191	12,081,760	△ 3,701,569	△ 30.6	
	보조금	2,258,214	1,845,334	412,880	22.4	
	지방채	1,700,000	1,700,000	-	-	

○ 세 출

(단위 : 천원)

회 계 별		'98예산총액	기정 예산액	제1회 추경 예산액	증감비율 (%)	비고
합 계		115,191,405	129,235,094	△ 14,043,689	△ 10.8	
일반회계	소 계	102,853,000	113,608,000	△ 10,755,000	△ 9.4	
	인 건 비	16,291,740	18,337,051	△ 2,045,311	△ 11.1	
	물 건 비	12,867,026	13,900,382	△ 1,033,356	△ 7.4	
	이 전 경 비	13,393,017	12,806,157	586,950	4.6	
	자 본 지 출	57,045,807	64,531,210	△ 7,485,403	△ 11.5	
	용자 및 출자	528,000	328,000	200,000	60.9	
	보 전 재 원	964,385	964,385	-	-	
	내 부 거 래	408,803	269,000	139,803	52.0	
	예비비및기타	1,354,132	2,471,815	△ 1,117,683	△ 45.2	
특별회계	소 계	12,338,405	15,627,094	△ 3,288,689	△ 21.0	
	인 건 비	473,754	481,244	△ 7,490	△ 1.5	
	물 건 비	3,512,949	3,760,061	△ 247,112	△ 6.5	
	이 전 경 비	1,017,673	2,477,273	△ 1,459,600	△ 58.9	
	자 본 지 출	3,297,551	3,274,702	22,849	0.7	
	용자 및 출자	280,000	280,000	-	-	
	보 전 재 원	672,373	672,373	-	-	
	내 부 거 래	1,180,000	3,383,185	△ 2,203,185	△ 65.1	
	예비비및기타	1,904,105	1,298,256	605,849	46.7	

4. 검토보고요지(전문위원 : 이문기)

☐ 일반회계

(세 입)

- 전체적인 세입 예산은 국가경제의 어려움으로 인한 국세 및 도세의 결함으로 지방교부세 및 지방양여금과 국·도비 보조금인 의존재원이 대폭적으로 감소되고 우리군 경영수익사업으로 추진되는 공설묘지 분양저조, 관양산택지개발보류, 토지구획정리 체비지 매각부진 등으로 인한 세입의 결함이 예상되어 기정예산액 1,292억 3,509만 4천원의 10.86%인 140억 4,368만 9천원이 감소한 1,151억 9,140만 5천원으로 감액 편성된 예산으로
- 일반회계 세입의 경우 지방세는 기정예산액 119억 3,000만원으로 금회 추경시 세입 분석결과 증수요인이 불투명하여 본 예산안에 계상하지 않은 것으로 예상되나
- 군세의 경우 주민세중 소득할과 담배소비세 등은 일부 차질이 있을 것으로 예상되지만 자동차세, 종합토지세 등은 보유세 성격으로 군세에 결손은 그리 크지 않다고 전망되는 바
- 지난해 지방세 세입 결산을 보면 143억 9,137여만원 징수결정에 93.6%인 134억 6,711여만원의 수납과 6.3%인 9억 549여만원이 금년도로 이월된 바
- '98년도 당초 예산액에 지난해 수납액과 금년도 이월 체납 세금을 뺀어도 제1회 추경예산안의 세입 예산에 계상하여야 함이 타당한 것으로 보아
- 제1회 추경예산안의 지방세 세입 예산액에 적어도 20여억원은 지방세로 계상하여야 옳은 것으로 봄.
- 특히 '97년도 세입 결산시 지방세에서 '98년도로 이월한 미수납액 9억 549만 4천원은 전액 '98년도 지방세 세입 예산 과년도 수입목에 계상하여야 함에도 미수납액의 13.3%인 1억 2,000만원만 세입 예산에 계상한 것은 체납세금 일소의 의지가 약한 것으로 생각되며

- 또한 세외수입 예산은 국·공유재산 매각수입과 국·도비 사용잔액의 반납으로 인한 증액은 이해되나 이자수입, 관공업수입의 증액은 철저한 세입 분석을 하였더라면 당초 예산에 계상할 수도 있었을 것으로 생각되고
- 과년도 수입인 지방양여금과 국·도비 보조금 수입 12억 2,300만원은 '97년도 예산으로 국·도세의 세수결함으로 인하여 '98년도에 자금이 송금되어 세입 예산에 계상한 것으로 바람직하지 않다 하겠음.

(세 출)

- 기정예산액 1,136억 800만원대비 9.46%인 107억 5,500만원이 감액된 1,028억 5,300만원으로
- 경상예산인 인건비는 공무원 봉급 10% 삭감에 따른 것이며 관서운영비에서 15.17%인 1억 1,417만 9천원의 삭감은 매우 바람직하나 일부 부서는 실·과 평균 절감을 이하의 감액과 풀 관서당경비의 미절감은 제1회 추경예산안 편성의 목적과는 동떨어지다 하겠으며
- 경상적경비는 일반수용비 등이 포함된 일반운영비, 여비, 일반업무추진비, 특수활동비, 의회비, 복리후생비 등으로서 다른 어떠한 예산보다 절감이 많이 되어야 하는 예산으로 기정예산액대비 4.83%인 7억 5,089만 9천원의 삭감은 총체적인 국가경제 타개에 보탬이 안될 것으로 생각되며, 특히 일용인부임과 인건비 성격의 재료비의 미삭감은 우리군 구조조정과는 동떨어진다고 생각됨. 앞으로 공무원 스스로는 경상적경비의 절약에 더욱 노력하여야 할 것을 촉구하여야 하며 의원님들도 심도있는 심사가 이루어져야 할 항목으로 생각됨.
- 사업예산은 기정예산액 745억 3,539만 2천원의 9.20%인 7억 5,089만 9천원이 감액된 676억 7,773만 9천원으로 증액은 국고보조사업의 증액은 실업에 따른 취로사업비와 거택보호비, 시설원예농가유류절감시설, 고용촉진훈련사업비 등이며

- 도비에 있어서는 소도읍개발사업, 취로사업비 도비 부담금, 종합쓰레기위생 매립장, 행락질서 및 국토대청결운동추진사업, 버벌구공동방제지원 등이 증액되었음.
- 감액은 국·도세의 세수결함으로 인한 각종 국·도비보조사업과 지방양여금의 삭감에 따른 것으로 앞으로 지역개발사업이 차질이 있을 것으로 생각됨.
- 자체사업은 관양산택지개발과 공설묘지조성공사 등으로 사업의 보류와 묘지 분양 저조에 따른 감액으로 어쩔 수 없다 하겠으나 신흥소류지설치공사, 오상금지구 및 구암지구 경지정리사업비는 지난해 법원에 공탁하여 처리할 것을 예산액을 불용처리하여 금년도에 지출한다는 것은 회계처리상 모순이 있다 하겠음.
- 채무상환은 공설묘지와 예산하수종말처리장사업비 등의 차입금에 대한 이자율 상승에 따른 이자증가분 1억 3,072만 5천원을 계상한 것으로 공설묘지조성에 따른 지방채상환액 9억 2,500만원은 묘지 미분양으로 일반회계에서 상환하는 것으로 묘지의 조속한 분양이 촉구되어야 함.
- 예비비는 기정예산액 24억 5,877만 6천원의 감액으로 총 예산액의 1.32%인 10억 1,303만 9천원으로 앞으로 재난 등 예측할 수 없는 상황이 발생할 때 예비비 부족으로 인하여 군정의 수행에 어려움이 있을 것이 우려되며
- 기타는 '97년도 국·도비 사용잔액을 반환하기 위한 반환금이나 '97결산액 2억 5,664만 7천원에 3억 4,109만 3천원의 계상은 의문이 가므로 심도있는 심사가 이루어져야 하겠음.

□ 특별회계

- 상수도사업특별회계 등 10개 특별회계 세입 예산액의 21.04%인 32억 8,868만 9천원의 삭감은 경상적세외수입으로서 토지구획정리사업의 환지청산금 미납부, 덕산온천2차지구개발사업의 채비지 매매각, 공설묘지의 묘지 미분양 때문으로 IMF 체제에 따른 부동산 경기침체로 인한 것으로 생각되나 관계부서에서 보다 면밀한 사업계획의 수립과 홍보가 있었다면 우리군 역점사업으로 추진하는 위 사업들이 차질이 생기지 않을 수도 있었을 것으로 생각되며 또한 위 사업이 부진하다 하여도 반드시 예산에 계상하여야 할 지방채의 원금과 이자의 상환은 일반회계 예산으로 계상하여야 되는 바 향후 예산 운영에 막대한 지장이 있을 것이 예상되어 이에 대한 촉구가 있어야 하겠으며
- 세출 예산의 인건비와 관서운영비의 감액은 바람직하나 경상적경비와 사업예산의 삭감은 해당 주민의 민원발생 소지와 우리군 경영수익사업에 중대한 차질이 우려되며
- 예비비의 증가는 주로 공기업인 상수도특별회계에서 상수도특별회계 예산액의 11.16%인 5억 634만 2천원은 과다 편성으로 예산사장의 우려가 있으며 의료보호특별회계의 국비 잔액은 '97결산시 97만 1천원인데 1회 추경예산안에는 1,987만 7천원으로 과다 계상되어 '97결산서와 국비 반환금이 모순됨.

5. 질의·답변요지

- 생 략

6. 토 론 요 지

- 없 음

7. 심 사 결 과

- 수 정 가 결

(삭감액 조서 : [별첨 1, 2] 참조)

[별첨 1]

1998년도제1회추가경정세입·세출예산안삭감액조서

- 예산결산특별위원회 -

< 일반회계 >

(단위 : 천원)

과 목	사 업 명	예산요구액	삭 감 액	사 정 액
계			102,520	
1211 - 240 - 208	21 C 예산비전발전계획 수립용역	50,000	50,000	0
1221 - 130 - 201	군정홍보광고비 (공설묘지분양공고홍보)	29,750	3,500	26,250
3231 - 130 - 201	관광예산책자	10,020	4,020	6,000
1242 - 130 - 201	공직자내부결속다짐 등산대회 참가자 급식	10,000	10,000	0
1242 - 130 - 303	3대질서추진 우수부서 시상	20,000	10,000	10,000
2331 - 130 - 201	효실천교육교재발간에 따른 용역비	5,000	5,000	0
3412 - 130 - 301	농어촌버스비수익노선 실비보상	20,000	20,000	0

[별첨 2]

1998년도제1회추가경정세입·세출예산안삭감액조서

- 예산결산특별위원회 -

< 특별회계 >

(단위 : 천원)

과목	사업명	예산요구액	삭감액	사정액
계			13,000	
2312 - 130 - 201	공설묘지사용계약신문 광고료(일간신문)	20,000	10,000	10,000
2312 - 130 - 201	팜프렛 디자인 용역비	3,000	3,000	0