

1997회계년도세입·세출결산승인의견

검 토 보 고 서

□ 개 요

가. 법적근거 : 지방자치법 제125조제1항

나. 세입결산

1) 총 괄

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액 (A)	징 수 결정액 (B)	수납액 (C)	미수액 (B - C)	미수액 처리		비 율	
					결손액	이월액	B / A	C / B
계	163,170	152,246	145,963	6,283	66	6,217	93.3	95.9
일반회계	134,188	136,989	133,788	3,201	19	3,182	102.1	97.7
특별회계	28,982	15,257	12,175	3,082	47	3,035	52.6	79.8

○ 일반회계 및 특별회계를 합한 세입예산 현액은 총 1,631억 7,000만원으로 이에 대한 93.3%인 1,522억 4,600만원을 징수결정하여 95.9%인 1,459억 6,300만원을 수납하고, 4.1%인 62억 8,300만원이 미수되었음.

○ 미수액 62억 8,300만원중 결손액 6,600만원을 제외한 62억 1,700만원을 원인별로 분석하면 채무자 거소불명 3억 7,138만원, 채무자 재력부족 4억 4,149만원, 납세자 태만 1억 8,615만원, 재산압류중 16억 4,632만원, 기타 35억 7,252만원으로 분류됨.

2) 일반회계

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액 (A)	징 수 결정액 (B)	수납액 (C)	미수액 (B - C)	미수액 처리		비 율	
					결손액	이월액	B / A	C / B
계	134,188	136,989	133,788	3,201	19	3,182	102.1	97.7
지 방 세	13,120	14,391	13,467	924	19	905	109.7	93.6
세의수입	34,815	36,341	35,288	1,053	0	1,053	104.4	97.1
지방교부세	33,927	33,927	33,927	0	0	0	100	100
지방양여금	6,982	6,982	6,186	796	0	796	100	100
보 조 금	40,144	40,148	39,720	428	0	428	100	98.9
지 방 채	5,200	5,200	5,200	0	0	0	100	100

○ 세입예산 현액은 1,341억 8,800만원으로 이에 대한 102.1%인 1,369억 8,900만 원을 징수결정하여 97.7%인 1,337억 8,800만 원을 수납하고, 32억 100만원 이 미수되었음.

○ 미수액 32억 100만원중 결손액 1,900만 원을 제외한 31억 8,200만 원을 원인별 로 분석하면 채무자 거소불명 2억 2,759만원, 채무자 재력부족 7,320만원, 납세자 태만 1억 1,714만원, 재산압류중 14억 7,888만원, 기타 12억 8,528 만원으로 분류됨.

3) 특별회계

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액 (A)	정 수 결정액 (B)	수납액 (C)	미수액 (B - C)	미수액 처리		비 율	
					결손액	이월액	B / A	C / B
계	29,982	15,257	12,175	3,082	46	3,036	52.6	79.8
상 수 도	4,321	4,595	4,540	55	0	55	106.3	98.8
주택사업	169	191	174	17	0	17	113.0	91.1
의료보호	1,963	1,994	1,963	31	0	31	101.6	98.4
새마을소득	228	228	220	8	0	8	100	96.5
영세서민 생활안정	103	126	124	2	0	2	122.3	98.4
농공지구 조 성	1,668	2,294	1,775	519	46	473	137.5	77.3
토지구획 정 리	4,668	4,457	2,171	2,286	0	2,286	95.5	48.7
주 차 장	439	509	345	164	0	164	116.0	67.8
덕산온천 관 광 지 2차 지구	15,423	863	863	0	0	0	5.6	100

○ 세입예산 현액은 289억 8,200만원으로 이에 대한 52.6%인 152억 5,700만원을 정수결정하여 79.8%인 121억 7,500만원을 수납하고, 30억 8,200만원이 미수되었음.

○ 미수액 30억 8,200만원중 결손액 4,600만원을 제외한 30억 3,600만원을 원인별로 분석하면 채무자 거소불명 1억 4,379만원, 채무자 채력부족 3억 6,829만원, 납세자 태만 6,901만원, 재산압류중 1억 6,744만원, 기타 22억 8,724만원으로 분류됨.

다. 세출결산

1) 총괄

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액 (A)	지출원인 행 위 액 (B)	지 출 액 (C)	익 년 도 이 월 액 (D)	불 용 액 (A - C - D)	비 고
계	163,170	112,242	108,437	43,878	10,855	
일반회계	134,188	102,505	98,740	28,854	6,594	
특별회계	28,982	9,737	9,697	15,024	4,261	

- 일반회계 및 특별회계를 합한 세출예산 현액은 총 1,631억 7,000만원으로 이에 대한 66.4%인 1,084억 3,700만원이 지출되고, 26.9%인 438억 7,800만원이 다음년도로 이월되었으며 6.7%인 108억 5,800만원이 불용처리되었음.
- 다음년도로 이월된 438억 7,800만원중 명시이월비가 106억 6,000만원, 사고이월비가 38억 500만원, 계속비이월이 294억 1,300만원임.

2) 일반회계

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액 (A)	지출원인 행 위 액 (B)	지 출 액 (C)	익 년 도 이 월 액 (D)	불 용 액 (A - C - D)	비 고
계	134,188	102,505	98,740	28,854	6,594	
일반행정	27,953	27,329	27,129	280	544	
사회개발	55,157	34,240	32,470	21,723	964	
경제개발	45,260	39,416	37,621	6,784	855	
민방위비	660	630	630	—	30	
지원 및 기타경비	5,158	890	890	67	4,201	

○ 세출예산 현액은 1,341억 8,800만원으로 이에 대한 73.6%인 987억 4,000만원을 지출하였으며, 21.5%인 288억 5,400만원은 익년도로 이월되었고, 4.9%인 65억 9,400만원은 불용처리되었음.

○ 익년도로 이월된 288억 5,400만원중 명시이월비가 106억 6,100만원, 사고이월비가 37억 6,500만원, 계속비이월이 144억 2,800만원임.

3) 특별회계

(단위 : 백만원)

회 계 별	예산현액 (A)	지출원인 행 위 액 (B)	지 출 액 (C)	익 년 도 이 월 액 (D)	불 용 액 (A - C - D)	비 고
계	28,982	9,737	9,697	15,024	4,261	
상 수 도	4,321	4,042	4,042	—	280	
주택사업	169	119	119	—	50	
의료보호	1,963	1,944	1,944	—	19	
새마을소득	227	143	143	—	84	
영세서민 생활안정	104	84	84	—	20	
농공지구 조 성	1,668	521	521	—	1,147	
토지구획 정 리	4,668	2,170	2,170	—	2,497	
주 차 장	439	291	251	40	148	
덕산온천 관 광 지 2차 지구	15,423	423	423	14,984	16	

- 세출예산 현액은 289억 8,200만원으로 이에 대한 33.5%인 96억 9,700만원을 지출하고, 51.8%인 150억 2,400만원은 익년도로 이월되었으며, 14.7%인 42억 6,100만원이 불용되었음.
- 익년도로 이월된 150억 2,400만원은 덕산온천관광지2차지구기반조성사업특별회계에서 149억 8,400만원이 계속비이월되고, 주차장사업특별회계에서 4,000만원이 사고이월되었음.

□ 검토 의견

일반 회 계

가. 세입면에 있어서

- 예산현액이 '96년도에 비하여 15.7%인 182억 4,000만원이 신장되어 총 수납액은 '96년도에 비하여 12.8%인 151억 6,700만원 증가하였고, 미수액은 '96년도에 비하여 94.5%인 15억 5,500만원이 증가하였으며, 예산현액 1,341억 8,800만원의 102.1%인 1,369억 8,900만원을 징수결정하여 97.7%인 1,337억 8,800만원을 징수함으로써 실적은 양호하나 미수납액 32억 100만원중 결손처분액을 제외한 31억 8,200만원을 징수치 못했음은 아쉬운 실정이며,
- 지방세중 미수납액이 가장 많은 자동차세는 4억 1,907만원중 결손처분액 384만원을 제외한 4억 1,523만원과 임시적세외수입의 재산매각수입 미수납액 6,134만여원의 미수납 사유가 납세자의 거소불명, 납세자태만, 재산압류 등으로 분석되는 바, 앞으로 체납자의 소재를 철저히 파악하여 징수에 철저를 기하고, 재산압류중에 있는 사항에 대하여는 조기에 체납처분절차를 이행하여 체납액을 정리할 수 있도록 추진하여야 하겠으며,
- 특히 '96년도에 비하여 지방세 수납액이 7,800만원 감소한 반면 미수액은 '96년도 5억 5,600여만원에서 '97년도에는 전년도 대비 66.2%인 3억 6,800만원이 증가한 9억 2,400만원이며, 징수결정액대 수납액의 징수비율도 '96년도에는 96.0%에서 '97년도에는 93.6%로 2.4%가 떨어진 것은 경제여건의 어려움과 납세자의 납세의식 결여의 원인도 있겠지만 관계 세무공무원들의 정확하고 공평한 세정관리와 한푼의 세금이라도 체납시키지 않겠다는 책임감 있는 세무행정을 적극 전개하여야 할 것임.
- 또한 의존재원인 지방양여금 7억 9,600만원, 보조금 4억 2,800만원이 국가재정의 어려움으로 인하여 지원되지 않음으로써 군 세수에 결함이 생긴 것은 매우 안타까운 점이라 하겠음.

나. 세출면에 있어서

○ 예산현액이 '96년도에 비하여 16.9%인 236억 1,200만원이 신장되어 지출액의 7.2%인 72억 9,300만원이 증가되었고, 익년도 이월액은 46.2%인 138억 6,100만원이 증가되었고, 불용액은 29.3%인 24억 5,800만원이 증가되었으며, 예산현액 1,341억 8,800만원의 73.6%인 987억 4,000만원을 지출하고, 21.5%인 288억 5,400만원을 익년도로 이월하였으며, 4.9%인 65억 9,400만원이 불용처리되었음.

○ 예산집행에 있어서

예산은 사업의 기능과 목적에 따라 의회의 심의 의결을 거쳐 성립하였으므로 이에 따라 집행하는 것이 원칙임에도 사회개발시설비 등 11개 목의 예산현액 3,822만 9천원(내역 별첨)은 전액 미집행하고 불용처리하였으며, 기획관리보상금 등 15건은 예산현액의 19.4%인 6억 9,947만 6천여원(내역 별첨)이 불용처리된 사항이 적출되는 바, 앞으로 예산이 불용화 될 사안이 예측될 경우에는 추경예산시 삭감하고, 타 사업비로 예산편성 조치하여 세수가 사장되지 않고 최대한 활용될 수 있도록 하여야 하겠음.

○ 예산이월에 있어서

명사이월비는 30건에 106억 6,000여만원, 사고이월이 28건에 37억 6,500여만원, 계속비이월 5건에 144억 2,800여만원으로 이는 주로 주민숙원소요사업비로서 예산확보의 지연과 동절기 기온강하, 절대공기부족 등의 사유로 이월되었다고는 하나 일부 사업비는 발주시기 등의 지연으로 이월되고 있는 실정으로서 앞으로 조기발주로 이러한 사례가 발생하지 않도록 유의하여야 하겠음.

○ 예산전용에 있어서

예산의 전용제도는 예산집행의 신축성을 위한 것으로 지방재정법 제39조 및 동법 시행령 제34조의 규정에 의하여 “예산의 각 세항 또는 목의 금액은 다른 금액에 전용할 수 있다”고 규정되어 있어 이에 따라 내부행정, 인건비 등 9과목에 5,067만원은 적정하게 전용되었다고 하나 사업부서에서 보다 주도면밀하게 사업계획을 분석, 예산소요 판단을 하였다면 예산전용의 사례는 많이 발생치 않을 것으로 생각되며, 앞으로 예산소요 판단을 철저히 하여 예산의 전용제도를 남용하는 일이 없도록 하여야 할 것임.

특별회계

가. 세입면에 있어서

- 총 예산액은 '96년도에 비하여 22.8%인 53억 7,200만원이 신장되었으나 수납액은 2.5%인 3억 1,000만원이 감소하였고, 미수액도 15.8%인 5억 7,800만원이 감소하였으며, 상수도사업 등 9개 특별회계 예산현액 289억 8,200만원에 대한 52.6%인 152억 5,700만원을 징수결정하여 79.8%인 121억 7,500만원을 수납하고, 30억 8,200만원이 미수납되었으며, 이중 4,600만원(농공지구조성특별회계)이 결손처분되고, 30억 3,600만원이 이월되었음.
- 특히 토지구획정리사업특별회계 예산액 46억 6,800만원에 대한 95.5%인 44억 5,700만원을 징수결정하여 48.7%인 21억 7,100만원만 징수하였으며, 덕산온천관광지2차지구기반조성사업특별회계 예산현액 154억 2,300만원중 5.6%인 8억 6,300만원을 징수결정하여 전액 징수하였으나 예산현액의 94.4%인 145억 6,000만원이 미징수결정된 상태이므로 사업추진에 차질이 예상되는 바, 예산 확보에 만전을 기하여야 하겠고,
- 또한 농공지구조성특별회계의 4억 7,300만원 미수액과 이월액 30억 3,600만원에 대하여는 앞으로 재산압류 및 체납액 징수독려반을 편성하는 등 제반 조치를 취하여 체납액 정리에 철저를 기하여야 하겠음.

나. 세출면에 있어서

- 총 예산액은 '96년도에 비하여 22.8%인 53억 7,200만원이 신장되어 지출액도 5.9%인 5억 3,900만원이 증가되었으며, 또한 이월액도 30.5%인 35억 1,300만원이 증가되었고, 불용액도 44.9%인 13억 2,000만원이 증가되었으며, 세출예산현액 289억 8,200만원에 대한 33.5%인 96억 9,700만원을 지출하고, 51.8%인 150억 2,400만원은 이월되었으며, 14.7%인 42억 6,100만원은 불용처리되었음.

- 새마을주민소득지원기금운영관리특별회계 2억 2,748만 9천원중 37.1%인 8,441만 9천원을 예비비로 계상하여 불용처리한 것은 새마을주민소득지원기금운영관리조례 목적의 소득 수준이 낮은 마을 주민의 소득증대와 지역간의 소득격차를 해소한다는 데는 부합되지 않는 것이며, 이외의 특별회계도 불용액의 다수를 예비비가 차지하고 있는 것은 특별회계 운영목적에 상위한 것으로 과다한 예비비 계상은 지양하여야 할 것이며, 토지구획정리사업특별회계 불용액 24억 9,700만원은 환지청산금 미징수의 세수결함에 의한 것으로 환지청산금 징수에 특단의 조치가 강구되어야 할 것임.

○ 예산이월에 있어서

사공이월 1건에 4,000만원으로 주차장사업특별회계의 덕산 하상주차장설치공사가 사업부지 확보지연과 공기부족으로 어쩔 수 없다 하나 앞으로는 치밀한 계획에 의한 공사의 조기발주로 이월되는 일이 없어야 할 것이며, 또한 덕산온천관광지2차지구기반조성사업특별회계의 계속비 149억 8,408만여원은 체비지 미매각과 공사비를 토지로 상계할 계획으로 추진하여 발생한 것으로 이에 대한 대책을 조속히 강구하여 사업추진에 차질이 없도록 하여야 할 것으로 사료됨.

일반회계 예산 미집행 조서

(단위 : 원)

과		목						예산현액	집행액	미집행액
장	관	항	세	항	세	세	항			
		합		계 11건				38,229,240	0	38,229,240
사회개발	교육및문화	문화예술	충의사운영	사업예산	자체사업	시설비등	시설부대비	119,000	0	119,000
	보건및생활 환경 개선	환경관리	청소관리	사업예산	국고보조 사 업	일반운영비	일반수용비	2,212,000	0	2,212,000
						시설비등	실시설계비	7,300,000	0	7,300,000
경제개발	농수산개발	농정관리	양정관리	사업예산	국고보조 사 업	일반운영비	일반수용비	167,000	0	167,000
						연 료 비		62,000	0	62,000
	국토자원 보존개발	산림자원 개 발	산림관리	사업예산	국고보조 사 업	시설비등	기본조산 설 계	22,117,000	0	22,117,000
					도비보조 사 업	시설비등	시설부대비	428,000	0	428,000
		치 수 및 재해대책	하천관리	사업예산	자체사업	시설비등	시설부대비	216,000	0	216,000
		건설관리	도로건설	사업예산	도비보조 사 업	시설비등	시설부대비	1,258,240	0	1,258,240
	교통관리	교통안전	교통안전시설	경상예산	경상적경비	일반운영비	일반수용비	4,000,000	0	4,000,000
민방위비	민방위관리	민방위관리	비상대책	경상예산	경상적경비	일반운영비	시설장비 유 지 비	350,000	0	350,000

일반회계 불용액 과다 내역 조서

(단위 : 원)

과		목						예산현액	집행액	불용액
장	관	항	세 항	세 세 항	목	세 목				
		합		계	15건			3,600,118,000	2,523,150,570	699,476,930
일반행정	일반행정비	기획관리	기획관리	경상예산	경상적경비	보상금	보상금	19,400,000	3,707,310	15,692,690
			예산운영	"	"	복리후생비	연가보상비	196,283,000	161,494,240	34,788,760
		내무행정	서무관리	"	"	보상금	보상금	194,153,000	154,107,500	40,045,500
						민간이전	연금지급금	290,000,000	239,681,180	50,318,820
			사회진흥	사업예산	도비보조사업	보상금	보상금	32,105,000	25,895,200	6,209,800
		재무행정	세정관리	경상예산	관서운영비	관서당경비	관서당경비	41,744,000	36,931,130	4,812,870
			재산관리	"	경상적경비	일반운영비	일반수용비	27,390,000	22,086,190	5,303,810
사회개발	보건및생활	보 건	보건관리	"	"	복리후생비	연가보상비	67,158,000	42,923,520	24,234,480
	환경 개 선	환경 관리	상하수관리	사업예산	국고보조사업	시설비등	실시설계비	54,720,000	31,072,000	23,648,000
							토지매입비	450,000,000	272,571,250	138,098,250

(단위 : 원)

장	과		목					예산현액	집행액	불용액
	관	항	세 항	세	세	항	목	세 목		
경제개발	사회보장	가정복지	유아복지	사업예산	국고보조사업	민간이전	민간경상보조	927,282,000	867,428,920	59,853,080
	주택및지역 사회 개발	도시개발	도시계획 관 리	·	자체사업	시설비등	시설비	549,290,000	322,232,990	36,047,010
	농수산개발	농정관리	농산물유통 관 리	·	국고보조사업	보상금	보상금	329,486,000	220,567,000	108,919,000
		축산진흥	축산행정	·	·	·	·	266,748,000	43,770,000	75,828,000
	지역경제 개 발	광 공 업 관 리	농정관리	·	·	·	·	154,359,000	78,682,140	75,676,860