

검 토 보 고 서

1998년도제2회추가경정세입·세출예산안

전 문 위 원 이 원 용

1998년도제2회추가경정세입·세출예산안

검 토 보 고 서

I. 총 관

☐ 법적근거

- 지방자치법 제121조제1항
- 지방재정법 제36조

☐ 추가경정 예산 규모

(세입)

(단위 : 천원)

구 분	'98 예 산 액		기정예산액	제2회 추경 예 산 액	증감비율	비 고
		구성비				
계	128,362,855	100.0%	115,191,405	13,171,450	11.43%	
일반회계	115,950,000	90.33	102,853,000	13,097,000	12.73	
특별회계	12,412,855	9.67	12,338,405	74,450	0.60	

(세출)

(단위 : 천원)

구 분	'98 예 산 액		기정예산액	제2회 추경 예 산 액	증감비율	비 고
		구성비				
계	128,362,855	100.0%	115,191,405	13,171,450	11.43%	
일반회계	115,950,000	90.33	102,853,000	13,097,000	12.73	
특별회계	12,412,855	9.67	12,338,405	74,450	0.60	

Ⅱ. 검 토 개 요

가. 일반회계

□ 세입 총괄

(단위 : 천원)

구 분	'98 예 산 액		기 정 예 산 액		제2회 추경예산액	
		구성비		구성비		증감율
		%		%		%
계	115,950,000	100.0	102,853,000	100.0	13,097,000	12.73
지 방 세	12,450,000	10.74	11,930,000	11.60	520,000	4.36
세외 수입	15,406,163	13.29	14,668,009	14.26	738,154	5.03
지방교부세	33,475,000	28.87	33,342,000	32.42	133,000	0.40
지방양여금	6,721,921	5.80	6,361,545	6.19	360,376	5.66
보 조 금	43,376,916	37.40	34,423,446	33.47	8,953,470	26.01
지 방 채	4,520,000	3.90	2,128,000	2.07	2,392,000	112.41

□ 세입 내역

(단위 : 천원)

구	분	'98 예산액	기정예산액	제2회 추경 예산액	증감비율 (%)
합	계	115,950,000	102,853,000	13,097,000	12.73
지방세	소 계	12,450,000	11,930,000	520,000	4.36
	주민세	1,650,000	1,350,000	300,000	22.22
	재산세	720,000	650,000	70,000	10.77
	자동차세	3,500,000	3,300,000	200,000	6.06
	농지세	35,000	40,000	△ 5,000	△ 12.50
	담배소비세	4,400,000	4,300,000	100,000	2.33
	종합토지세	1,200,000	1,300,000	△ 100,000	△ 7.69
	도시계획세	405,000	420,000	△ 15,000	△ 3.57
	사업소세	270,000	300,000	△ 30,000	△ 10.00
세외수입	소 계	15,406,163	14,668,009	738,154	5.03
	도세징수 교부금	2,270,000	2,070,000	200,000	9.66
	공공예금 이자수입	2,500,000	2,000,000	500,000	25.00
	국유재산 매각수입	20,250	11,496	8,754	76.15
	공유재산 매각수입	203,670	174,270	29,400	16.87
	지방교부세	33,475,000	33,342,000	133,000	0.40
지방양여금		6,721,921	6,361,545	360,376	5.66
보조금	소 계	43,376,916	34,423,446	8,953,470	26.01
	국고보조금	25,548,568	18,428,664	7,119,904	38.64
	도비보조금	17,828,348	15,994,782	1,833,566	11.46
지방채		4,520,000	2,128,000	2,392,000	112.41

□ 세출 총괄

가) 기능별

(단위 : 천원)

구 분	'98 예산액	기정예산액	제2회 추경 예산액	증 감 율	비고
계	115,950,000	102,853,000	13,097,000	% 12.73	
일 반 행 정 비	29,080,145	28,622,350	457,795	1.60	
사 회 개 발 비	38,113,182	36,544,606	1,568,576	4.29	
경 제 개 발 비	42,478,020	33,488,474	8,989,546	26.84	
민 방 위 비	625,182	621,882	3,300	0.53	
지원및기타경비	5,653,471	3,575,688	2,077,783	58.11	

나) 성질별

(단위 : 천원)

성 질 별	'98 예 산 액		기 정 예 산 액		제2회 추경예산액	
		구 성 비		구 성 비		증 감 율
계	115,950,000	% 100.0	102,853,000	% 100.0	13,097,000	% 12.73
경 상 예 산	31,730,366	27.36	31,649,573	30.77	80,793	0.26
인 건 비	16,315,756	14.07	16,291,740	15.84	24,016	0.15
관 서 운 영 비	638,211	0.55	638,211	0.62	—	—
경 상 적 경 비	14,776,399	12.74	14,719,622	14.31	56,777	0.39
사 업 예 산	78,566,163	67.76	67,627,739	65.75	10,938,424	16.72
국고 보조 사업	40,349,443	34.80	30,230,856	29.39	10,118,587	33.47
지방양여금사업	14,943,584	12.89	14,599,303	14.19	344,281	2.36
사·도비보조사업	12,020,902	10.37	11,720,958	11.40	299,944	2.56
자 체 사 업	11,252,234	9.70	11,076,622	10.77	175,612	1.98
채 무 상 환	4,219,036	3.64	2,119,036	2.06	2,100,000	99.10
지 방 채 상 환	4,219,036	3.64	2,119,036	2.06	2,100,000	99.10
채무부담행위상환	—	—	—	—	—	—
예 비 비 등	1,434,435	1.24	1,456,652	1.42	△ 22,217	△ 1.53
예 비 비	1,070,792	0.92	1,115,559	1.08	△ 44,767	△ 4.01
기 타	363,643	0.31	341,093	0.33	22,550	6.61

나. 특별회계

☐ 세입 총괄

가) 회계별

(단위 : 천원)

회 계 별	'98 예 산 액		기정예산액	제2회 추경 예 산 액	증 감 율	비고
계	12,412,855	% 100.0	12,338,405	74,450	% 0.60	
상 수 도 사 업	5,050,000	40.68	5,050,000	—	—	
주 택 사 업	178,687	1.44	172,687	6,000	3.47	
의료 보호 기금	2,392,426	19.27	2,323,976	68,450	2.94	
새마을주민소득 기금 운영 관리	206,147	1.66	206,147	—	—	
영 세 서 민 생활 안정 기금	123,401	0.99	123,401	—	—	
농 공 지 구 조 성 사 업	1,880,790	15.15	1,880,790	—	—	
토 지 구 획 정 리 사 업	511,184	4.12	511,184	—	—	
주 차 장 사 업	213,835	1.72	213,835	—	—	
덕 산 온 천 관광지 2차지구 기반 조성 사업	1,114,695	8.98	1,114,695	—	—	
공 설 묘 지	741,690	5.98	741,690	—	—	

나) 재원별

(단위 : 천원)

구 분	'98 예 산 액		기 정 예 산 액		제2회 추경예산액	
		구 성 비		구 성 비		증 감 율
계	12,412,855	100.0	12,338,405	100.0	74,450	0.60
지 방 세	—	—	—	—	—	—
세 외 수 입	8,393,036	67.61	8,380,191	67.92	12,845	0.15
경상적세외수입	3,957,599	31.88	3,957,599	32.08	—	—
임시적세외수입	4,435,437	35.73	4,422,592	35.84	12,845	0.29
지 방 교 부 세	—	—	—	—	—	—
지 방 양 여 금	—	—	—	—	—	—
조 정 교 부 금	—	—	—	—	—	—
보 조 금	2,319,819	18.69	2,258,214	18.30	61,605	2.73
국 고 보 조 금	1,901,181	15.32	1,846,421	14.96	54,760	2.97
시·도비 보조금	418,683	3.37	411,793	3.34	6,845	1.66
지 방 채	1,700,000	13.70	1,700,000	13.78	—	—

□ 세출 총괄

가) 회계별

(단위 : 천원)

회 계 별	'98 예 산 액		기정예산액	제2회 추경 예 산 액	증 감 율	비고
계	12,412,855	% 100.0	12,338,405	74,450	% 0.60	
상 수 도 사 업	5,050,000	40.68	5,050,000	—	—	
주 택 사 업	178,687	1.44	172,687	6,000	3.47	
의료 보호 기금	2,392,426	19.27	2,323,976	68,450	2.94	
새마을주민소득 기금 운영 관리	206,147	1.66	206,147	—	—	
영 세 서 민 생활 안정 기금	123,401	0.99	123,401	—	—	
농 공 지 구 조 성 사 업	1,880,790	15.15	1,880,790	—	—	
토 지 구 획 정 리 사 업	511,184	4.12	511,184	—	—	
주 차 장 사 업	213,835	1.72	213,835	—	—	
덕 산 온 천 관광지 2차지구 기반 조성 사업	1,114,695	8.98	1,114,695	—	—	
공 설 묘 지	741,690	5.98	741,690	—	—	

나) 성질별

(단위 : 천원)

성 질 별	'98 예 산 액		기 정 예 산 액		제2회 추경예산액	
		구 성 비		구 성 비		증 감 율
계	12,412,855	% 100.0	12,338,405	% 100.0	74,450	% 0.60
경 상 예 산	2,455,803	19.78	2,455,803	19.90	—	—
인 건 비	473,754	3.82	473,754	3.84	—	—
관 서 운 영 비	5,780	0.04	5,780	0.05	—	—
경 상 적 경 비	1,976,269	15.92	1,976,269	16.01	—	—
사 업 예 산	7,203,653	58.03	7,135,203	57.83	68,450	0.96
국고 보조 사업	2,345,473	18.90	2,277,023	18.45	68,450	3.01
지방양여금사업	—	—	—	—	—	—
시·도비보조사업	336,838	2.71	336,838	2.73	—	—
자 체 사 업	4,521,342	36.42	4,521,342	36.65	—	—
채 무 상 환	836,294	6.74	830,294	6.73	6,000	0.72
지 방 채 상 환	836,294	6.74	830,294	6.73	6,000	0.72
채무부담행위상환	—	—	—	—	—	—
예 비 비 등	1,917,105	15.45	1,917,105	15.54	—	—
예 비 비	1,890,146	15.23	1,890,146	15.32	—	—
기 타	26,959	0.22	26,959	0.22	—	—

Ⅲ. 검토의견

일반회계

□ 세 입

- 금번 추경 세입 총 예산액 130억 9,700만원을 재원별로 구분하여 보면 지방세 및 세외수입에 의한 자주재원이 12억 5,800만원으로 총 예산액의 9.6%를 차지하고, 국·도비보조금, 지방교부세, 지방양여금에 의한 의존재원이 94억 4,600만원으로 총 예산액의 72.1%를 차지하며, 지방채에 의한 재원조달이 23억 9,200만원으로 총 예산액의 18.3%를 차지하고 있음.
- 본 추경예산의 사업내용이 주로 수해복구사업으로서 이에 대한 사업비가 대부분 국·도비 지원금으로 되어 있고, 군비 부담이 적은 것은 군 재정형편상 다행스러운 일이며,
- 지방채에 의한 재원조달방법은 최대한 지양하고, 지방세 및 세외수입 확대를 위한 총체적인 노력을 기울여야 할 것으로 생각됨.

□ 세 출

- 금번 추경 세출 총 예산액 130억 9,700만원을 성질별로 분석해 보면 경상예산이 8,079만여원으로서 총 예산의 0.6%를 차지하고 있고, 사업예산이 109억 3,842만여원으로서 총 예산의 83.4%를 차지하며, 채무상환 예산이 21억원으로서 총 예산의 16.0%를 차지하고 있음.
- 경상예산중
 - 인건비 2,400만여원은 환경미화원 보수인상에 따른 것으로 필수경비로 인정되며,

- 경상적경비 5,600만여원은 행정장비구입 및 행정수행에 소요되는 경비로서 개별적인 심사대상으로 판단됨.

○ 사업예산중

- 국고보조사업 101억 1,858만여원은 그 내용이 수해복구사업비 16건에 78억 7,200만원, 종합쓰레기매립장설치비 10억원, 농어촌공공도서관자료구입비 800만원, 한시적생활보호대상자녀교육료 2,700만원, 지역특화사업비 1억 5,000만원, 지역경제과 2단계공공근로사업비 14억 6,900만원, 산림분야 공공근로사업비 1,200만원 등이고,
- 지방양여금사업 3억 4,428만여원은 그 내용이 축산폐수공공처리시설비 7억 300만원, 군도확·포장사업비 1억 2,700만원, 농어촌도로확·포장사업비 1억 400만원, 하수관거정비사업 1억 300만원, 오지개발사업비 9,200만원, 정주생활권개발사업비 3,000만원 등이며,
- 도비보조사업 2억 9,994만여원은 그 내용이 문예회관 음향반사판 및 무대장치봉시설비 1억원, 쓰레기처리시설설치비 1억원, 도립공원 가야산지구주차장설치공사비 등 9,994만원으로서

- 이러한 국·도비 지원사업은 재해예방 및 주민숙원사업이므로 모두 예산에 편성되어야 하는 것으로 판단되며,

- 자체사업 1억 7,561만여원은 그 내용이 문예회관 음향기기교체비 4,800만원, 문예회관 옥상방수공사비 1,200만원, 영상프로젝트구입비 2,500만원, 웅봉면 입침2리 경로당개·보수비 500만원, 수확용농기계디바인더구입비 3,000만원, 벽지노선버스손실보상금 2,000만원, 쓰레기매립장주변진입로포장비 2,000만원, 수해응급복구비 1억원 등으로 이에 대하여는 개별적으로 사업의 필요성, 시급성, 효과성 등을 고려하여 심사하는 것이 타당하다고 사료됨.

- 채무상환 예산 21억원은 그 내용이 농협중앙회 예산군지부에서 기채한 하수종말처리장시설비 원금에 대한 상환금으로서 사실상은 금리가 낮은 지방채(재정융자특별회계 차입금)로 대체하여 금리부담을 줄이고자 하는 것으로 세입의 지방채 수입과 연계하여 심사하여야 할 것으로 판단됨.
- 예비비를 기정예산액에서 4,476만여원을 삭감하여 총 예산액의 0.92%인 10억 7,079만여원으로 편성하는 것은 긴요한 사업에 대한 재원조달을 위한 조치이겠으나 앞으로 재난 등 예측할 수 없는 상황이 발생하여 긴박하게 대처하여야 하는 경우 예비비 부족이 우려됨.
- 명시이월은 17건에 105억 2,073만여원으로서 그 내용이 수해복구 및 하천정비와 삼교배수장시설사업으로 금년도에 공사할 수 있는 기간이 부족하여 명년도로 이월하여 공사하고자 하는 것이나 수해예방 및 주민불편 해소를 위해서는 공사가 조속히 발주되어야 하는 사업이므로 금번 추경의 명시이월 조치는 매우 아쉽게 생각하며 가능한한 조기발주 할 수 있는 방안을 강구하는 것이 필요하다고 생각됨.

특 별 회 계

□ 세 입

- 본 추경 특별회계 세입예산액은 모두 7,445만원으로서 그 내용은
 - 주택사업특별회계에 있어서 과년도 이자수입 300만원과 과년도 원금수입 300만원이며,
 - 의료보호기금특별회계에 있어서 일반회계 전입금 684만 5천원, 의료보호 대상자 국고보조금 5,476만원, 의료보호대상자 진료비 도비보조금 684만 5천원임.
- 이는 특별회계 자체수입과 지원수입으로서 예산 편성하는 것이 타당하다고 판단됨.

□ 세 출

- 본 추경 특별회계 세출예산액은 모두 7,445만원으로서 그 내용은
 - 주택사업특별회계에 있어서 차입금 과년도분 이자상환액 300만원과 차입금 과년도분 원금상환액 300만원이며,
 - 의료보호기금특별회계에 있어서 의료보호대상자 진료비 6,845만원임.
- 이는 모두 특별회계 본연의 사업을 위한 것으로 예산편성하는 것이 타당한 것으로 사료됨.